



S.N.A.D.I.G.E.

Syndicat National des Administrateurs et des Inspecteurs Généraux de l'INSEE

Siège social : DG INSEE, Timbre Y502, 18 boulevard Adolphe Pinard 75675 PARIS cedex 14
<http://snadige.free.fr/>

La lettre du Snadige N°24

La parité pour l'encadrement supérieur : encore beaucoup à faire à l'Insee pour obtenir le label !

Le Snadige- CGC s'est élevé pour que cette année le recrutement en administrateur soit à la hauteur des prévisions et du besoin en demandant l'admission au concours externe de la candidate inscrite en liste complémentaire. La Direction de l'Insee y a répondu positivement, les effectifs prévus seront atteints. Ainsi 5 femmes pour 1 homme entrent à court terme dans le corps des administrateurs, ce qui, additionné aux candidats admis au titre du concours interne, aboutit à 5 femmes et 5 hommes.

Les administrateurs ont tous vocation à exercer des fonctions d'encadrement supérieur de l'Institut. Quelle est la situation pour les cadres dirigeants (fonctions à responsabilités particulières) au sein de l'Insee en termes de parité ?

Directrice régionale de l'Insee : même pas 10%

La première directrice régionale a été nommée en 1971 à la direction régionale du Limousin. Par ailleurs, cinq femmes ont dirigé des services régionaux ultra-marins entre 1966 et 1990.

Depuis les années 1990, 89 directeurs ou directrices régionales se sont succédé dans les 24 directions régionales de l'Insee : mais, parmi ceux-ci, seulement 8 femmes et aucune nomination entre 1990 et 2000 ! Il faut attendre juin 2001 pour qu'une femme prenne à nouveau cette responsabilité suivie d'une autre en novembre de la même année.

Si on s'intéresse aux sept directions régionales de l'Insee dont la direction peut être assurée par un inspecteur général¹, depuis 1990, quatre femmes en auront dirigé une alors que 29 hommes se seront succédés à la tête d'une d'entre elles. Seule une inspectrice générale a dirigé une de ces directions régionales ; les trois autres femmes sont administratrices hors classe.

Peut-être deux d'entre elles seront nommées inspectrices générales pendant qu'elles exerceront leurs responsabilités dans leur direction régionale. L'avenir nous le dira...

¹ Cf. arrêté du 17 janvier 2011 fixant la liste des directions régionales de l'Institut national de la statistique et des études économiques prévue à l'article 1er du décret n° 2005-816 du 18 juillet 2005 : Basse-Normandie, Île de France, Midi-Pyrénées, Nord-Pas-de-Calais, Pays de la Loire, Provence-Alpes-Côte d'Azur, Rhône-Alpes.

À noter que, selon le rapport d'activité 2010, la proportion de femmes de catégorie A est au 1^{er} janvier 2011 de 44% des effectifs des agents de catégorie A. Ceux-ci représentent 27% des agents de l'Insee.

Quant aux fonctions de directrice à la DG c'est le néant total jusqu'en 2008 lorsque pour la 1^{ère} fois une femme est nommée Secrétaire générale de l'Insee.

On est donc loin de la parité... La parité dans les fonctions supérieures résulte aussi des recrutements dans les corps de direction de l'Institut. Comme tout corps en mouvement, il y a naturellement une force d'inertie à vaincre pour atteindre l'objectif. Jetons un regard sur un peu plus de vingt ans de recrutement dans ces corps.

Administrateur : vers la parité seulement du choix

Les administrateurs sont recrutés selon deux modes.

Le premier mode est celui des administrateur stagiaires (trois cinquièmes issus de l'École polytechnique et, dans la limite de trois emplois par an, des Écoles Normales Supérieures, un cinquième via un concours externe et un cinquième via un concours interne). De manière factuelle, le nombre de polytechniciens est très supérieur à celui de polytechniciennes².

Le second mode est le recrutement au choix. Lorsque neuf titularisations d'administrateurs stagiaires ont été effectuées, quatre nominations peuvent être prononcées parmi les attachés principaux ou les chargés de mission de classe exceptionnelle de l'Insee.

Lorsque l'on regarde les recrutements depuis 1990 (cf. Tableau 1), on s'aperçoit d'un déséquilibre important dans les proportions d'hommes et de femmes. Le recrutement de femmes administrateurs représente 30% des recrutements.

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
|--------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Femme | 5 | 3 | 10 | 2 | 8 | 11 | 4 | 3 | 10 | 7 | 8 | 3 | 7 | 11 | 11 | 10 | 8 | 8 | 8 | 9 | 8 | 154 |
| Homme | 15 | 17 | 19 | 6 | 20 | 14 | 17 | 19 | 14 | 12 | 17 | 19 | 20 | 19 | 19 | 21 | 20 | 19 | 17 | 22 | 23 | 369 |
| Total | 20 | 20 | 29 | 8 | 28 | 25 | 21 | 22 | 24 | 19 | 25 | 22 | 27 | 30 | 30 | 31 | 28 | 27 | 25 | 31 | 31 | 523 |

Tableau 1 : recrutement dans le corps des administrateurs

Nota : les données relatives au recrutement par concours de 1993 n'ont pas été retrouvées.

Recrutement par concours

Le mode de recrutement des administrateurs stagiaires est tout aussi déséquilibré (cf. Tableau 2). Depuis 1990, le recrutement de femmes par ce mode représente seulement 26,5% des recrutements. Le recrutement à la sortie de l'X principalement explique ce faible taux. L'Insee n'a évidemment aucun levier pour jouer sur le nombre de jeunes femmes admises à l'École Polytechnique³ et il n'est pas souhaitable de réduire ce mode de recrutement qui renforce l'Insee tant au niveau de l'expertise que de l'image. Le recrutement par les Écoles Normales Supérieures peut quant à lui être plus favorable à la parité.

² Les jeunes filles n'ont été admises à Polytechnique qu'en 1972 (cette année-là, huit femmes sont reçues dont l'une est le major de promotion).

³ En 2010, seules 57 jeunes femmes sont admises sur les 400 candidats reçus (source : base documentaire de l'École Polytechnique).

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Femme | 5 | 3 | 9 | 6 | 7 | 3 | 1 | 8 | 3 | 5 | 1 | 6 | 8 | 6 | 3 | 5 | 4 | 4 | 6 | 4 | 97 |
| Homme | 11 | 12 | 15 | 16 | 11 | 11 | 15 | 10 | 8 | 13 | 14 | 14 | 14 | 14 | 18 | 15 | 14 | 13 | 17 | 19 | 274 |
| Total | 16 | 15 | 24 | 22 | 18 | 14 | 16 | 18 | 11 | 18 | 15 | 20 | 22 | 20 | 21 | 20 | 18 | 17 | 23 | 23 | 371 |

Tableau 2 : recrutement des administrateurs stagiaires

Recrutement au choix

Depuis 1990, le recrutement au choix (cf. Tableau 3) des femmes représente 40% des recrutements. Néanmoins, on constate que ces dernières années l'égalité des recrutements homme-femme semble être de mise. L'inflexion de ce rapport est autour de l'année 2004. Si on regarde le recrutement au choix depuis 2004, le recrutement des femmes représente 49,3% avec 34 femmes pour 35 hommes.

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|
| Femme | | | 1 | 2 | 2 | 4 | 1 | 2 | 2 | 4 | 3 | 2 | 1 | 3 | 5 | 7 | 3 | 4 | 4 | 3 | 4 | 57 |
| Homme | 4 | 5 | 4 | 6 | 4 | 3 | 6 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 6 | 5 | 5 | 3 | 5 | 5 | 4 | 5 | 4 | 95 |
| Total | 4 | 5 | 5 | 8 | 6 | 7 | 7 | 6 | 6 | 8 | 7 | 7 | 7 | 8 | 10 | 10 | 8 | 9 | 8 | 8 | 8 | 152 |

Tableau 3 : recrutement au choix

Administrateur hors classe : encore très sélectif

Depuis 1993, l'accès à la hors classe (cf. Tableau 4) des femmes représente 28% des promotions à ce grade. On retombe sur les proportions du recrutement par concours des administrateurs. L'impact de ce mode de recrutement présente donc un phénomène d'inertie indéniable.

L'accès des femmes aux postes permettant d'être promu à la hors classe est sans doute à l'origine de ce déséquilibre. Le manque de transparence sur l'attribution de ces postes ne permet pas en plus pour le moment de confirmer ou d'infirmer une éventuelle discrimination.

| | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Femme | 3 | 3 | 3 | 2 | 6 | 3 | 7 | 9 | 6 | 8 | 6 | 11 | 3 | 5 | 5 | 8 | 8 | 9 | 105 |
| Homme | 17 | 19 | 13 | 17 | 11 | 14 | 14 | 14 | 7 | 19 | 18 | 18 | 14 | 12 | 15 | 10 | 18 | 15 | 265 |
| Total | 20 | 22 | 16 | 19 | 17 | 17 | 21 | 23 | 13 | 27 | 24 | 29 | 17 | 17 | 20 | 18 | 26 | 24 | 370 |

Tableau 4 : accès à la hors classe

Inspecteur général : la rareté

Depuis 1990, les femmes représentent 11% des recrutements d'inspecteurs généraux (cf. Tableau 5) ; si l'on se restreint à la période depuis 2000, cette proportion est de 20 %. La condition de 15 années de services effectifs dans le corps des administrateurs exclut une partie non négligeable des administrateurs recrutés au choix. La féminisation inférieure du recrutement par concours par rapport au recrutement au choix pénalise donc la féminisation des recrutements en inspecteur général. Les chiffres le confirment. Par ailleurs, si l'on prend en considération l'accès des femmes à l'École Polytechnique depuis 1972, une jeune administratrice issue de ce mode de recrutement aurait pu, statutairement, être nommée inspectrice générale au début des années 1990. En fait, la première inspectrice générale (qui ne venait pas de Polytechnique) a été nommée en 1998.

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Total |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Femme | | | | | | | | | 1 | | | | 1 | 1 | 1 | | 2 | 2 | 1 | | 1 | 3 | 13 |
| Homme | 11 | 7 | 6 | 4 | 6 | 4 | 6 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 6 | 4 | 4 | 4 | 3 | 1 | 6 | 4 | 4 | 5 | 104 |
| Total | 11 | 7 | 6 | 4 | 6 | 4 | 6 | 3 | 5 | 4 | 4 | 4 | 7 | 5 | 5 | 4 | 5 | 3 | 7 | 4 | 5 | 8 | 117 |

Tableau 5 : recrutement des inspecteurs généraux

Inspecteur général de classe exceptionnelle : le désert !

La promotion en inspecteur général de classe exceptionnelle date de 2005. Jusqu'à présent aucune femme n'a été promue à ce grade. Le faible nombre d'inspectrices générales de l'Insee n'est évidemment pas un facteur favorable à une progression rapide du nombre de promotions à ce grade mais elle doit être possible désormais.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Total |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Femme | | | | | | | | 0 |
| Homme | 7 | 4 | 1 | 3 | 1 | 2 | 2 | 20 |
| Total | 7 | 4 | 1 | 3 | 1 | 2 | 2 | 20 |

Tableau 6 : passage en inspecteur général de classe exceptionnelle

Fort de ces constats, le Snadige sera vigilant sur le taux de recrutement et de nomination des femmes et veillera à ce que soit stoppée leur sous-représentation dans les passages au choix. Les compétences et le potentiel ne manquent pas.

D'ores et déjà, le Snadige appelle la Direction de l'Insee à mettre en œuvre des actions volontaristes auprès des élèves de l'École Polytechnique pour attirer plus de jeunes femmes polytechniciennes vers les métiers de l'Insee. C'est en amont que se jouent les évolutions démographiques de nos corps.

Septembre 2011

Le 20 octobre, prenez une autre voie ; Le 20 octobre, écoutez une autre voix